

**Система противодействия коррупции в современной России:
результаты и перспективы развития
The system of combating corruption in contemporary Russia:
the results and prospects of development**

*(Материалы X Всероссийской научно-практической конференции
«Управление и общество: от традиций к реформам». Тамбов. 2.04.2015.)*

Молотков Сергей Николаевич, кандидат исторических наук. Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ (Тамбовский филиал).

Molotkov S.N. Candidate of History sciences. The Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration (Tambov branch)

E-mail: shumner80@gmail.com

УДК 354

Аннотация: В статье анализируется современная система противодействия коррупции в России. Особое внимание автор уделяет рассмотрению вопросов развития федерального законодательства в сфере противодействия коррупции, анализу социологических опросов, посвященных оценке населением уровня коррупции в стране, а также подведению промежуточных итогов реализации антикоррупционной политики в современной России.

Abstract: The article analyzes the modern system of counteraction of corruption in Russia. Special attention is paid to consideration of development of Federal legislation for combating corruption; the analysis of opinion polls is dedicated to the assessment of the level of corruption in the country, and summing the intermediate results of the anticorruption policy in modern Russia.

Ключевые слова: развитие федерального законодательства, система противодействия коррупции, гражданское общество, открытость органов власти, мониторинг антикоррупционных мероприятий.

Keywords: development of Federal legislation, the system of anti-corruption, civil society, openness authorities, monitoring of anti-corruption measures.

В последние годы значительное внимание общественности приковано к проблемам коррупции в современной России. Долгое время в нашей стране предпринимались попытки внедрить эффективную модель противодействия коррупции. Но только за последние годы была сформирована многоуровневая и эффективная система мер охватывающих не только структуры государственной власти и органы местного самоуправления, но и общество в целом.

В феврале 2008 г. на 2 Гражданском форуме Д. Медведев, будучи кандидатом в президенты, объявил одной из своих ключевых задач намерение покончить с коррупцией в России. К этому времени в Российской Федерации уже были сформированы и функционировали правовая и организационная основы противодействия коррупции. Серьезный антикоррупционный потенциал был заложен в Концепции административной реформы в Российской Федерации в 2006 – 2010 годах, а также в законодательстве Российской Федерации, регулирующем вопросы государственной службы [6].

Важной отправной точкой стал Указ Президента России от 19 мая 2008 года № 915 «О мерах по противодействию коррупции», в соответствии с которым был создан Совет по противодействию коррупции [9]. 25 декабря 2008 года принимается федеральный закон № 273 «О противодействии коррупции», который утвердил принципы, организационные основы борьбы с коррупцией, основные направления деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции в современной России. Статья 8 посвящена рассмотрению механизма предоставления государственными и муниципальными служащими сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера [13]. Представленные за 2009-2012 гг. сведения о доходах, образовали базу данных, достаточную для перехода к следующему этапу в развитии системы противодействия коррупции – этапу контроля за расходами. В целях реализации указанного направления был подготовлен и принят 3 декабря 2012

г. федеральный закон № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» [8].

Декларации о расходах за 2013 г. подали 14 400 чиновников. Самая большая доля – это 12 700 человек – сообщили о том, что они совершили сделки с недвижимостью. Чуть более 1 600 человек сообщили о том, что они приобрели транспортные средства и 69 должностных лиц стали обладателями ценных бумаг и долей участия в коммерческих организациях. Было выявлено около 20 фактов непредоставления или предоставления недостоверных сведений о расходах [5].

Указ Президента Российской Федерации от 13 апреля 2010 года № 460 утвердил Национальную стратегию противодействия коррупции, а также Национальный план противодействия коррупции в новой редакции [10]. Важнейшим направлением реализации Национальной стратегии стало обеспечение участия институтов гражданского общества в противодействии коррупции. Следует заметить, что это основополагающее звено всей антикоррупционной системы в России.

В соответствии с принятым 7 мая 2013 г. федеральным законом № 79 «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами» устанавливался запрет лицам, принимающим по долгу службы решения, затрагивающие вопросы суверенитета и национальной безопасности Российской Федерации, их супругам и несовершеннолетним детям открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации. Устанавливается, что нарушение запрета влечёт досрочное прекращение полномочий в связи с утратой доверия [14].

3 декабря 2013 года Президент России В.Путин подписал Указ «Об Управлении Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции», которое стало курировать государственную политику противодействия коррупции, а также обеспечивать контроль за соблюдением служащими антикоррупционного законодательства [15].

На прошедшем 30 октября 2013 г. Совете по противодействию коррупции, Президентом России В.В. Путиным были озвучены некоторые промежуточные итоги государственной антикоррупционной политики. По итогам проверок почти к 3000 служащих применены меры юридической ответственности. 200 служащих разных уровней уволены со службы в связи с утратой доверия. Было отмечено, что проверки на верхнем уровне и проверки на уровне федеральных органов исполнительной власти, включая их территориальные органы, проводятся более тщательно, чем на региональном и местном уровне [5]. При этом следует отметить, что в каждом субъекте разработаны и реализуются мероприятия направленные на противодействие коррупции, это же относится и к муниципальным образованиям субъектов Российской Федерации.

Кроме того, на Совете Президентом России В.В. Путиным были сформулированы важнейшие направления совершенствования антикоррупционной политики, прежде всего повышение уровня правосознания в обществе. Антикоррупционные стандарты поведения, воспитания, образования, основанные на знании общих прав и обязанностей, должны стать нормой для всех [4].

В 2014 году антикоррупционная политика государства была продолжена принятием нового Национального плана противодействия коррупции на 2014-2015 гг. (в соответствии с указом Президента РФ № 226 от 11 апреля 2014 г.), в котором были определены основные задачи для системы управления в сфере противодействия коррупции [12].

На прошедшем 12 ноября 2014 г. заседании президиума Совета по противодействию коррупции министр труда и социальной защиты Максим Топилин представил информацию о практике реализации законодательства о привлечении к дисциплинарной ответственности за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении и об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции. В докладе М.Топилина указано, что в 2014 году по сравнению с прошлым годом на 39 % увеличилось количество выявленных фактов несоблюдения требований антикоррупционного законодательства. Наибольшее количество нарушений в 2014 году связано с непредставлением или представлением неполных (недостовверных) сведений о доходах. На втором месте стоят нарушения, связанные с непринятием мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов. Треть государственных служащих, совершивших значительные коррупционные правонарушения, привлечена к дисциплинарной ответственности [3].

На встрече с представителями СМИ прошедшей 8 декабря 2014 г. глава администрации Президента С.Б. Иванов сообщил, что проверка на коррупционную составляющую проведена в таких организациях, как Пенсионный фонд, Внешэкономбанк, Фонд реформирования ЖКХ, Агентство по страхованию вкладов, госкомпания «Российские автомобильные дороги». При этом выявлено около 5 тысяч нарушений.

По словам С.Б. Иванова, за первую половину 2014 года 3700 чиновников получили дисциплинарное наказание после проверки их деклараций о доходах и расходах, 162 из них уволены по утрате доверия. За 9 месяцев 2014 года за коррупционные преступления осуждены 8 тысяч человек. Штрафы присуждены 4600 человекам. Количество заявлений чиновников о том, что их склоняют к коррупционным преступлениям, превысило 3 тысячи. По этим заявлениям привлечено к уголовной ответственности 692 потенциальных взяточника [2].

Несмотря на предпринимаемые меры, Россия по-прежнему находится среди лидеров по уровню коррупции в стране. Об этом свидетельствует рейтинг международной организации Transparency International, в котором Россия в 2010 г. занимала 154-е место из 178 государств по уровню коррупции в стране, с индексом восприятия коррупции (ИВК) 2,1 балла. В 2011 г. Россия переместилась на 143 место с индексом 2,4 балла, в 2012 году на 133 место с индексом 2,8 балла, в 2013 г. на 127 место с 28 баллами, в 2014 г. на 136 место в списке из 175 стран, с индексом 27 баллов [17].

Однако, как представляется, для более точной оценки эффективности результатов проводимой государственной антикоррупционной политики наиболее показательными являются данные социологических опросов. По данным Левада-Центр 31 % опрошенных россиян считают коррупцию острой проблемой современного российского государства [18]. По данным опроса Фонда «Общественного мнения», проведенного по 43-м регионам страны, 7 % граждан уверены, что уровень коррупции в России не снижается. Треть россиян (33 %) прогнозировали через год дальнейший рост коррупции в стране, 34 % ожидают прежнего уровня и лишь 7 % надеются на снижение [7]. По данным опроса общественного мнения проведенного в 2013 г. ВЦИОМ подавляющее большинство россиян считает, что все более коррумпированным элементом в стране становится местная власть. [19]. Данные опроса Левада-Центр в марте 2014 г. показали, что 48 % опрошенных россиян считают, что масштаб коррупции в нашей стране по сравнению с началом 2000-х годов остается таким же, и только около 10 % говорят о ее уменьшении [16]. Наиболее распространенной формой коррупции опрошенные называют взяточничество (45 % респондентов). По данным ВЦИОМ за 2014 г., определенные результаты работы властей в деле борьбы с коррупцией сегодня

отмечает каждый второй (50%). Треть опрошенных (33%) полагает, что ситуация за последний год никак не изменилась (с 41% в 2013 г.). При этом 56 % опрошенных россиян считают, что полностью победить коррупцию невозможно [1].

Таким образом, результаты общественного мнения за последние несколько лет, еще раз свидетельствуют о необходимости повышения эффективности широкомасштабных программ в области противодействия коррупции. Важнейшим направлением антикоррупционной политики должно стать изменение стереотипов общественного мнения в отношении коррупции («коррупция присутствует везде», «коррупцию нельзя победить» и т.д.). С этой целью необходимо разработать и более интенсивно внедрять антикоррупционные образовательно-просветительские и рекламные программы, кампании, обеспечить максимальную открытость и гласность при осуществлении антикоррупционной политики.

Приоритеты программы антикоррупционных действий и мероприятий должны вырабатываться на основе широкого открытого обсуждения с участием всех институтов государства и общества, учитывая данные изучения реальной ситуации с коррупцией в стране, т.е. с учетом зон наибольшего коррупционного риска. При этом активно развивая систему мониторинга и контроля над реализацией антикоррупционных мероприятий. В этих условиях особую актуальность приобретает более активное сотрудничество государства с институтами гражданского общества, а также повышение результативности общественного контроля за деятельностью государственных органов.

Список литературы и примечания

1. «Борьба с коррупцией: миссия выполнима?» [электронный ресурс] // *Официальный сайт ВЦИОМ.* wciom.ru/index.php?id=459&uid=115189
2. Встреча Сергея Иванова с представителями СМИ 8 декабря 2014 г. [электронный ресурс] // *Официальный сайт Президента Российской Федерации* // www.kremlin.ru
3. Заседание президиума Совета по противодействию коррупции от 12 ноября 2014 года [электронный ресурс] // *Официальный сайт Президента Российской Федерации.* www.kremlin.ru
4. Заседание Совета по противодействию коррупции 30 октября 2013 года [электронный ресурс] // *Официальный сайт Президента Российской Федерации* // state.kremlin.ru.
5. Комментарий Сергея Иванова по итогам заседания Совета по противодействию коррупции 30 октября 2013 года [электронный ресурс] // state.kremlin.ru.
6. Концепция административной реформы в Российской Федерации в 2006-2008 годах (одобрена Распоряжением Правительства РФ № 1789-р от 25 октября 2005 г.) // СЗ РФ. 2005. № 46. Ст. 4720.
7. Обзор социологических исследований коррупции, проведенных в период с 2009 по 2012 гг. [электронный ресурс] // URL:www.transparency.org.ru.
8. О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам: федер. закон от 03.12.2012 г. № 230-ФЗ [электронный ресурс] // text.document.kremlin.ru/SESSION/PILOT/main.htm
9. О мерах по противодействию коррупции: указ Президента России от 19.05.2008 г. №915 // *Собрание законодательства Российской Федерации.* 2008. №21. Ст.2429
10. О Национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном плане противодействия коррупции на 2010-2011 годы: указ Президента России от 13.04.2010 г. № 460 [электронный ресурс] // base.consultant.ru
11. О Национальном плане противодействия коррупции на 2012-2013 годы и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции: указ Президента Российской Федерации от 13.03.2012 г. № 297 [электронный ресурс] // base.consultant.ru
12. О Национальном плане противодействия коррупции на 2014-2015 годы: указ Президента РФ № 226 от 11.04.2014 г. [электронный ресурс] // *Официальный сайт Президента Российской Федерации* // www.kremlin.ru
13. О противодействии коррупции: федер. закон от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ [электронный ресурс] // base.consultant.ru
14. О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами: федер. закон от 07.05.2013 г. № 79-ФЗ [электронный ресурс] // base.consultant.ru

15. Об Управлении Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции: указ Президента России от 03.12.2013 г. № 878 [электронный ресурс] // Официальный сайт Президента Российской Федерации // www.kremlin.ru
16. Общественное мнение – 2014 [электронный ресурс] // официальный сайт Левада-центр. www.levada.ru/books/obshchestvennoe-mnenie-2014
17. Россия в Индексе Восприятия Коррупции [электронный ресурс] // www.transparency.org.ru
18. www.levada.ru.
19. wciom.ru.